РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД СМЕДЕРЕВО
ГРАДСКА УПРАВА СМЕДЕРЕВО

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

Број: 383-3/2025-07
Смедерево, 10.02.2025. године

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ГРАДСКЕ УПРАВЕ СМЕДЕРЕВО ЗА 2024. ГОД.

1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018–др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове Градске управе Смедерево са прописаним информацијама и подацима.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспектори за заштиту животне средине Градске управе Смедерево у току 2024. године обављали су послове инспекцијског надзора који су поверени јединици локалне самоуправе, у складу са правима, дужностима и овлашћењима која су прописана следећим законима и подзаконским актима донетим на основу истих:

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 -др. закон, 72/2009 -др. закон, 43/2011-одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др. закон)
2. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021)
3. Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018-др. закон и 35/2023)
4. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС", бр. 135/2004 и 36/2009),
5. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021-др. закон)
6. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС", бр. 96/2021)
7. Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 95/2018-др. закон)
8. Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012, 25/2015)
9. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС", бр. 36/2009)
10. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010- исправка, 14/2016, 95/2018 -др. закон и 71/2021)

Инспектори за заштиту животне поступају и у складу са следећим законима:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС", бр. 36/15, 44/2018-др. закон и 95/2018)
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС", бр.18/2016 и 95/2018 -аутентично тумачење)
3. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС)
4. Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)
5. Кривични законик („Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005- испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019)

3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Информације и подаци о раду Инспекције за заштиту животне средине Градске управе Смедерево за 2024. годину:

1) Броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

Инспектори за заштиту животне средине су током 2024. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката информисали надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и на тај начин вршили и едукативно, односно превентивно деловање. У случају ненадлежности упућивали су надзиране субјекте на надлежне органе.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на градском нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине је превентивно деловала и извршила је 6 превентивних инспекцијских надзора у 2024. години.

Инспектори за заштиту животне средине указивали су и налагали превентивне мере оператерима стационарне расхладне и климатизационе опреме, топлотних пумпи и стабилних система за заштиту од пожара у вези са провером поступања са контролисаним супстанцама које оштећују озонски омотач и флуорованим гасовима са ефектом стаклене баште, као и условима, из стационарне расхладне и климатизационе опреме, топлотних пумпи и стабилних система за заштиту од пожара. Инспектори су указивали произвођачима отпада који се баве поправком и сервисирањем возила на обавезе које проистичу из Закона о управљању отпадом.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2024. годину и контролних листи које служе као могућност привредних субјеката за самопроверу усклађености пословања у датој области на званичном сајту града Смедерева https://smederevo.ls.gov.rs/lokalna-uprava/?lang=sr.

2) Обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима;

Инспекцијски надзори у 2024. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2024. годину, који је у складу са чланом 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет

страници Градске управе Смедерево:https://smederevo.ls.gov.rs/lokalna-uprava/gradska-uprava/komisija-za-koordinaciju-inspekcijskog-nadzora/?lang=sr.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, инспекција за заштиту животне средине је на својој интернет страници објавила контролне листе и списак прописа које користи у свом раду: https://smederevo.ls.gov.rs/lokalna-uprava/gradska-uprava/odeljenje-za-inspekcijske-poslove/?lang=sr.

Овај вид представља превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивањем важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива и слично чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

3) Нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи;

Редован инспекцијски надзор вршен је у складу са издатим налозима за инспекцијски надзор, а према Годишњем плану инспекције за заштиту животне средине Градске управе Смедерево. Надзирани субјекти су обавештени о предстојећем инспекцијском надзору на прописан начин, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

У поступку редовног инспекцијског надзора, утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

Инспекција за заштиту животне средине је надзираним субјектима пружала стручну помоћ и информисала их на основу њихових усмених, писмених, телефонских захтева.

4) Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

Квантитативни приказ изречених корективних мера, које се огледају кроз:

- укупан број изречених корективних мера: 44
- укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене: 2
- укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица: /
- укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта: /

5) Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

Квантитативни приказ броја:

- откривених нерегистрованих субјеката:3
- изречених мера за упис у основни регистар: /
- изречених мера за упис у посебан регистар: 2
- изречених забрана обављања делатности: 2
- одузимања предмета: /
- поднетих захтева за покретање прекршајног поступка: 3

6) Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у надзорима су коришћене контролне листе Министарства заштите животне средине, у делу поверених послова.

7) Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

У складу са чланом 10. Закона о испекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2024. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Приликом израде Годишњег плана инспекцијског надзора за 2024. годину, узет је у обзир постојећи број инспектора за заштиту животне средине (2 инспектора, од којих је један руководилац Групе).

Реализација Плана инспекције за заштиту животне средине у 2024. години, у погледу извршења редовних инспекцијских надзора је: 82,81 %
Реализација Плана инспекције за заштиту животне средине у 2024. години у погледу извршења ванредних инспекцијских надзора: 405,00 %

Извршени инспекцијски надзори:
Број инспекцијских надзора у 2024. години: 167
Број редовних инспекцијских надзора: 53
Број ванредних инспекцијских надзора: 81
Број мешовитих инспекцијских надзора: 5
Број контролних инспекцијских надзора: 19
Број превентивних инспекцијских надзора: 6
Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката: 3
Однос редовних и ванредних надзора: 1:1,5
Број планираних који нису извршени: 11
Број допунских налога: 0

8) Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

У сарадњи са републичким инспектором за заштиту животне средине, припадницима Групе за сузбијање еколошког криминала Одељења криминалистичке полиције Полицијске управе у Смедереву, а на основу захтева ОЈТ-а у Смедереву, извршене су 3 заједничке контроле код надзираних субјеката у делу управљања отпадом и заштите ваздуха.

У 2024. години извршена су 2 испекцијска надзора уз координацију са републичким инспекторима за заштиту животне средине за поверене послове.
Извршена су 2 заједничка инспекцијска надзора са републичким инспектором за заштиту животне средине и 1 заједнички инспекцијски надзор са републичким инспектором рада и инспекторима за превентивну заштиту и инспекцијски надзор МУП-а.

По захтеву Управе за аграрна плаћања, а у сврху утврђивања испуњености националних услова и ЕУ стандарда са аспекта заштите животне средине за предметну инвестицију извршена су 3 ванредна-утврђујућа инспекцијска надзора код 3 надзирана субјекта.

9) Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

Послове инспекцијског надзора су обављала 2 инспектора, од којих је један руководилац Групе.

Инспекторима су обезбеђени службено возило, комуникациона средства (рачунар, мобилни телефон, интернет) и друга неопходна материјално-техничка средства.

10) Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

У вршењу послова инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине поступа по Закону о општем управном поступку, Закону о инспекцијском надзору и материјалним законима из области заштите животне средине (поверени послови). Сва акта и радње су донети у прописаном поступку и року.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход);

На решења инспекције за заштиту животне средине није било изјављених жалби, поништених решења првостепеног органа, обустављених поступака након одустанка странке од жалбе, као ни покренутих управних спорова.

12) Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле;

У 2024. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине, сходно члану 52. Закона о инспекцијском надзору.

13) Обукама и другим видовима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања;

У току 2024. године инспектори за заштиту животне средине су присуствовали и узели учешће у следећим обукама и радионицама:
21.02.2024. године-„Управљање отпадом од грађења и рушења“, СКГО, Министарство заштите животне средине“;
12.03.2024. године-„Управљање отпадом од грађења и рушења“, СКГО, Министарство заштите животне средине;
11.09.2024.године-Нацрт стратегије заштите животне средине-Зелена агенда, СКГО, Министарство заштите животне средине;
04.07.2024. године-1. седница Одбора за заштиту животне средине
16.12.2024. године-2. седница Одбора за заштиту животне средине

14) Иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

Инспектори за заштиту животне средине у 2024. години, нису подносили иницијативе за измене и допуне закона и подзаконских аката из области заштите животне средине.

15) Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

Инспекција за заштиту животне средине је водила евиденцију предмета преко интерног информационог система МЕГА као и кроз референтску свеску.

16) Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

/

17) Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција;

У 2024. години инспектори за заштиту животне средине су поднели укупно 3 захтева за покретање прекршајног поступка. Инспектори су 2 пута били позвани на суд да дају изјаве у својству сведока и инспектори су обавештени о 4 донете пресуде. У 2024. години инспектори нису улагали жалбе на донете пресуде.

Руководилац Групе за инспекцију за
заштиту животне средине
Славица Радивојевић

Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и превентивно
деловање у животној средини
Број: 551418 2025 14850 008
Датум: 24.02.2025. године

ГРАД СМЕДЕРЕВО
Градска управа
Инспекција за заштиту животне средине
Омладинска бр. 1
11 300 Смедерево

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018),

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине даје:

I

САГЛАСНОСТ НА ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ ЗА 2024. ГОДИНУ ИНСПЕКЦИЈИ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА СМЕДЕРЕВА

II

Инспекција је дужна да Годишњи извештај за 2024. годину, након добијања позитивног мишљења Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, објави на својој интернет страници.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору дефинисан је Годишњи извештај о раду и показатељи делотворности инспекцијаког надзора, који се након прибављене сагласности надлежног органа државне управе објављује на интернет страници инспекције.

Чланом 12. став 12. истог закона утврђено је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција,

371

што подразумева и анализу годишњих извештаја којима се процењује степен остварености Годишњег плана.

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне је утврдио да Годишњи извештај за 2024. годину инспекције за заштиту животне средине Градске управе Града Смедерева испуњава захтеве члана 44. Закона о инспекцијском надзору.

На основу изнетог дата је сагласност на Годишњи извештај за 2024. годину.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић
по решењу о овлашћењу
потпредседнице Владе и министарке
бр. 001747986 2024 14850 008 005 000 001
од 24.05.2024. године